



ΚΥΠΡΙΑΚΟ
ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΑΙ
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ



στην υπηρεσία της επιχείρησής σας

14 Ιουλίου, 2016

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ

Σχετικά με την πρόταση για την καθιέρωση διαβατηρίου υπηρεσιών και την αντιμετώπιση των κανονιστικών φραγμών στους τομείς των κατασκευαστικών και των επιχειρηματικών υπηρεσιών

Στο πλαίσιο της **στρατηγικής για την ενιαία αγορά** ανακοινώθηκαν διάφορες δράσεις για την περαιτέρω ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς υπηρεσιών. Η παρούσα δημόσια διαβούλευση θα εστιάσει στις ακόλουθες αλληλοσυνδεόμενες δράσεις:

1. πρωτοβουλία για την καθιέρωση διαβατηρίου υπηρεσιών για βασικούς οικονομικούς κλάδους·
2. δράση για την αντιμετώπιση κανονιστικών φραγμών για βασικές επιχειρηματικές και κατασκευαστικές υπηρεσίες·
3. δράση για τις απαιτήσεις ασφάλισης των παρόχων επιχειρηματικών και κατασκευαστικών υπηρεσιών.

Ο κλάδος των **επιχειρηματικών υπηρεσιών** περιλαμβάνει επαγγελματικές δραστηριότητες, δραστηριότητες πληροφόρησης και υποστηρικτικές δραστηριότητες, όπως υπηρεσίες λογιστών, αρχιτεκτόνων και μηχανικών. Η παρούσα διαβούλευση, όσον αφορά τις κατασκευαστικές υπηρεσίες, εστιάζει στους εργολάβους (γενικούς εργολάβους και υπεργολάβους) καθώς και στις κατασκευαστικές εταιρείες που προβαίνουν εντέλει στην πώληση του προϊόντος του τομέα δομικών κατασκευών, αλλά προσλαμβάνουν εργολάβους για την εκτέλεση των εργασιών.

Η **οδηγία του 2006 για τις υπηρεσίες** καλύπτει ευρύ φάσμα τομέων, όπως το εμπόριο χονδρικής και λιανικής, ο τουρισμός, οι επιχειρηματικές υπηρεσίες και οι κατασκευές. Εξαιρούνται κλάδοι όπως οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, η βιομηχανία δικτύων και η υγειονομική περίθαλψη. Όσον αφορά το ευρύ φάσμα που καλύπτει, είναι βέβαιο ότι η οδηγία για τις υπηρεσίες οδήγησε σε εκσυγχρονισμό της οικονομίας σε διάφορους τομείς.

Με την οδηγία για τις υπηρεσίες τα κράτη μέλη υποχρεώθηκαν να εξαλείψουν από το νομικό τους πλαίσιο σειρά απαιτήσεων που επιβάλλονταν για την παροχή υπηρεσιών στην επικράτειά τους. Επίσης, με την οδηγία για τις υπηρεσίες τα κράτη μέλη υποχρεώθηκαν να διασφαλίσουν ότι η παροχή υπηρεσιών στις επικράτειές τους υπόκειται μόνο σε ορισμένες προϋποθέσεις, όπως η



ΚΥΠΡΙΑΚΟ
ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΑΙ
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ



στην υπηρεσία της επιχειρησί σας

νομική μορφή και η κατοχή μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας, στον βαθμό που οι απαιτήσεις αυτές δικαιολογούνται από επιτακτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος και είναι αναλογικές.

Η οδηγία για τις υπηρεσίες, σύμφωνα με τη ΣΛΕΕ, καθιέρωσε διαφορετικό καθεστώς για τους παρόχους που είναι εγκατεστημένοι σε άλλα κράτη μέλη και παρέχουν υπηρεσίες αποκλειστικά σε διασυνοριακή βάση. Καθώς οι πάροχοι αυτοί διέπονται ήδη από τη νομοθεσία του κράτους μέλους προέλευσής τους, με την οδηγία για τις υπηρεσίες τα κράτη μέλη υποχρεώθηκαν να διασφαλίζουν ότι οι πάροχοι υπηρεσιών σε διασυνοριακή βάση που επιθυμούν να παρέχουν υπηρεσίες στην επικράτειά τους υπόκεινται μόνο σε υποχρεώσεις που δικαιολογούνται από τους σκοπούς προστασίας της δημόσιας τάξης, της δημόσιας ασφάλειας, της δημόσιας υγείας και της προστασίας του περιβάλλοντος στον βαθμό που οι απαιτήσεις αυτές είναι αναλογικές.

Ωστόσο, παρά τις προσπάθειες που έχουν καταβληθεί για την εφαρμογή της οδηγίας για τις υπηρεσίες, ορισμένες απαιτήσεις που διατηρήθηκαν από τα κράτη μέλη εξακολουθούν να δημιουργούν εμπόδια στην παροχή υπηρεσιών σε άλλα κράτη μέλη. Ως εκ τούτου, τα αποτελέσματα είναι περιορισμένα στον κλάδο των υπηρεσιών προς επιχειρήσεις και στον κατασκευαστικό κλάδο. Το 2015 η Επιτροπή διενέργησε εις βάθος επανεξέταση των φραγμών που εξακολουθούν να υφίστανται σε βασικούς τομείς επιχειρηματικών υπηρεσιών και στον κλάδο των κατασκευών. Οι πάροχοι στους εν λόγω τομείς εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν **κανονιστικά εμπόδια, όπως απαιτήσεις ως προς τη νομική μορφή ή την κατοχή μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ή δυσκολίες όσον αφορά τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις ασφάλισης κατά την παροχή υπηρεσιών σε άλλα κράτη μέλη.** Ως εκ τούτου, αρκετές επιχειρηματικές υπηρεσίες καθώς και ο κλάδος των κατασκευών εμφανίζουν χαμηλό επίπεδο ολοκλήρωσης στην εσωτερική αγορά της ΕΕ.

Στόχος της παρούσας διαβούλευσης είναι η συγκέντρωση απόψεων σχετικά με την ανάγκη ανάληψης δράσης για την αντιμετώπιση των εμποδίων αυτών καθώς και σχετικά με διάφορες επιλογές πολιτικής που θα μπορούσαν να επιδιωχθούν και τον δυνητικό τους αντίκτυπο.

Η παρούσα διαβούλευση εξετάζει το θέμα από την πλευρά των παρόχων και των χρηστών των υπηρεσιών και δεν ασχολείται με ζητήματα που άπτονται του προσωπικού και της απόσπασης των εργαζομένων.

Τα αποτελέσματα της παρούσας δημόσιας διαβούλευσης δεν θα προδικάσουν οποιοδήποτε ενδεχόμενες δράσεις που επιθυμεί πιθανόν να αναλάβει μελλοντικά η Επιτροπή.

Σύμφωνα με τις αρχές για τη βελτίωση της νομοθεσίας, τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης θα δημοσιευτούν καταλλήλως. Το ίδιο θα συμβεί με τις δοθείσες απαντήσεις, σε περίπτωση που οι συμμετέχοντες έχουν συμφωνήσει να δημοσιοποιηθούν οι απαντήσεις τους.



στην υπηρεσία της επιχείρησής σας

Το ερωτηματολόγιο βρίσκεται διαθέσιμο στην ιστοσελίδα που ακολουθεί και χωρίζεται σε ξεχωριστές ενότητες οι οποίες είναι ανεξάρτητες μεταξύ τους:

<https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/cb778ea5-ace9-4b16-bcf2-472298bdb0ed?draftid=556519e4-e694-48c1-91db-afae6b6936ad&surveylanguage=EL>

Οι συμμετέχοντες, ανάλογα με το ενδιαφέρον και την πείρα τους, μπορούν να επιλέξουν να απαντήσουν σε μία μόνο ενότητα, σε ορισμένες ενότητες ή στο σύνολο του ερωτηματολογίου.

Οι ενότητες B.1 και B. 9 είναι γενικού ενδιαφέροντος, οι ενότητες B.2, B. 4 έως B. 6 έχουν πιθανότατα ενδιαφέρον για τους παρόχους του επιχειρηματικού και του κατασκευαστικού τομέα και οι ενότητες B.3 και B. 5 για τους αποδέκτες των υπηρεσιών των παραπάνω τομέων αντιστοίχως. Η ενότητα B. 7 αφορά τους ασφαλιστές για τον τομέα των υπηρεσιών. Η ενότητα B. 8 αφορά τις εθνικές αρχές στον τομέα των υπηρεσιών.

Η δημόσια διαβούλευση θα παραμείνει ανοικτή μέχρι τις **26 Ιουλίου, 2016**.

Σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων και αναμένουμε τη θετική σας ανταπόκριση.

Με εκτίμηση

Στάλω Δημοσθένους Κούλεντρου
Ανώτερη Λειτουργός, ΚΕΒΕ
Τμήμα Εκπαίδευσης & Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων
Enterprise Europe Network