



Λευκωσία, 13 Μαΐου 2020

Προς: Όλους τους ενδιαφερόμενους
Θέμα: Δημόσια Διαβούλευση – Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού

Κυρία/ε,

Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού βρίσκεται σε διαδικασία Δημόσιας Διαβούλευσης για το προσχέδιο νομοσχεδίου με τίτλο «ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021», καθώς και το προσχέδιο Κανονισμών με τίτλο «Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Πρόγραμμα Επείκειους Μεταχείρισης) Κανονισμοί του 2021» **από τις 11/05/2020 μέχρι τις 12/06/2020**.

Στόχος της δημόσιας διαβούλευσης είναι η υποβολή από τους ενδιαφερομένους σχολίων, παρατηρήσεων και προτάσεων σχετικά με:

(α) το προσχέδιο νομοσχεδίου το οποίο πρόκειται να αντικαταστήσει τους περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμους του 2008 και 2014 και (β) το προσχέδιο Κανονισμών που πρόκειται να αντικαταστήσει τους περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Σχέδιο Επείκειας) Κανονισμούς του 2011.

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις κρίνονται απαραίτητες για τη μεταφορά της Οδηγίας (ΕΕ) αριθ. 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 1ης Δεκεμβρίου 2018 για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικά τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς (στο εξής η «Οδηγία (ΕΕ) 2019/1»), στο εθνικό δίκαιο.

Γραπτές απόψεις και εισηγήσεις πρέπει να σταλούν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις διευθύνσεις odroussioti@competition.gov.cy και sttofa@competition.gov.cy **το αργότερο μέχρι τις 12:00μ.μ. στις 12/06/2020**.

Επισυνάπτεται αυτούσια η ανακοίνωση της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού.

Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την Δημόσια Διαβούλευση, παρακαλώ επισκεφτείτε την ιστοσελίδα της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού μέσω του ακόλουθου συνδέσμου <http://www.competition.gov.cy/competition/Competition.nsf/All/7CD9F25F2502A2ECC2258565003AA421?OpenDocument> ή επικοινωνώντας με τους Αρμόδιους Λειτουργούς της Επιτροπής, κυρία Όλγα Δρουσιώτη Παπαχρυσάνθου στο τηλέφωνο 22606609 και κυρία Σταυρούλα Ττόφα στο τηλέφωνο 22606632.

Με εκτίμηση,

Μιχάλης Κούλλουρος,
Λειτουργός Τμήματος Βιομηχανίας,
για Γενικό Γραμματέα.



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ:

(Α) Προσχέδιο νομοσχεδίου που τιτλοφορείται «ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021» και

(Β) Προσχέδιο Κανονισμών που τιτλοφορούνται «Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Πρόγραμμα Επιεικούς Μεταχείρισης) Κανονισμοί του 2021»

1. Θέμα

Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού θέτει σε δημόσια διαβούλευση από τις **11/5/2020 μέχρι τις 12/6/2020**, το προσχέδιο νομοσχεδίου που τιτλοφορείται «ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021», καθώς και το προσχέδιο Κανονισμών που τιτλοφορούνται «Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Πρόγραμμα Επιεικούς Μεταχείρισης) Κανονισμοί του 2021».

2. Εισαγωγή

Στόχος της παρούσας δημόσιας διαβούλευσης είναι η πρόσκληση των ενδιαφερομένων φορέων να υποβάλουν σχόλια, παρατηρήσεις και προτάσεις τους σχετικά:

(α) με το προσχέδιο νομοσχεδίου το οποίο πρόκειται να αντικαταστήσει τους περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμους του 2008 και 2014 και

(β) με το προσχέδιο Κανονισμών που πρόκειται να αντικαταστήσει τους περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του

Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Σχέδιο Επιείκειας) Κανονισμούς του 2011.

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις κρίνονται απαραίτητες για τη μεταφορά της Οδηγίας (ΕΕ) αριθ. 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 1^{ης} Δεκεμβρίου 2018 για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικά τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς (στο εξής η «Οδηγία (ΕΕ) 2019/1»), στο εθνικό δίκαιο. Η Οδηγία (ΕΕ) αριθμ. 2019/1 και κατ' επέκταση οι προτεινόμενες τροποποιήσεις, στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο που διέπει στο δίκαιο του ανταγωνισμού, κινούνται σε τρεις άξονες:

- I. διασφάλιση ότι οι Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης και της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού, έχουν στη διάθεσή τους επαρκή εργαλεία και μέσα τα οποία βοηθούν στον εντοπισμό και την αντιμετώπιση των παραβάσεων του ενωσιακού δικαίου του ανταγωνισμού, αλλά και ότι δύναται να επιβάλουν αποτελεσματικά πρόστιμα σε επιχειρήσεις που παραβαίνουν τους κανόνες του ενωσιακού δικαίου του ανταγωνισμού,
- II. διασφάλιση ότι οι Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης και της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού, διαθέτουν αποτελεσματικά Προγράμματα Επιεικούς Μεταχείρισης, τα οποία ενθαρρύνουν τις εταιρείες να υποβάλουν αποδεικτικά στοιχεία σε σχέση με παράνομες συμπράξεις (καρτέλ) που πιθανόν να λαμβάνουν χώρα σε αριθμό δικαιοδοσιών, και
- III. διασφάλιση ότι οι Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης και της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού, ενεργούν με πλήρη ανεξαρτησία κατά την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου του ανταγωνισμού, αλλά και ότι έχουν επαρκείς πόρους, καθώς και το προσωπικό που απαιτείται για να διεκπεραιώνουν τις εργασίες τους.

3. Κύρια σημεία προτεινόμενου νομοσχεδίου και προτεινόμενων κανονισμών

Τα κυριότερα σημεία που καλύπτει το προσχέδιο νομοσχεδίου είναι τα εξής:

- Άρθρο 9: προτείνεται η προσθήκη της δυνατότητας διορισμού Προέδρου της Επιτροπής που κατέχει «πτυχίο οικονομικών και πείρα στην οικονομική επιστήμη» μετά από εισήγηση της Υπηρεσίας Προστασίας του Καταναλωτή του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας.
- Άρθρα 10 και 21 (νέα εδάφια): γίνεται μεταφορά του άρθρου 4 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1 αναφορικά με την αμεροληψία των Μελών της Επιτροπής και του προσωπικού που απαρτίζει την Υπηρεσία κατά την άσκηση εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ.
- Άρθρο 22 (νέο άρθρο): προτείνεται η προσθήκη εξουσίας ώστε η Επιτροπή να δύναται να δημιουργήσει αμισθί πρόγραμμα πρακτικής εκπαίδευσης/ απασχόλησης στον τομέα του ενωσιακού δικαίου του ανταγωνισμού και να εκδώσει οποιουσδήποτε σχετικούς με αυτό κανονισμούς.
- Άρθρο 27 (άρθρο 23Α του ισχύοντος νόμου): γίνεται μεταφορά του εδαφίου 5 του άρθρου 4 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1 με την προσθήκη εξουσίας της Επιτροπής ώστε να δύναται να απορρίπτει καταγγελίες οι οποίες υποβάλλονται δυνάμει του άρθρου 44, τις οποίες κρίνει ότι δεν αποτελούν προτεραιότητα για την εφαρμογή των άρθρων 3 και/ή 6 και των Άρθρων 101 ΣΛΕΕ και/ή 102 ΣΛΕΕ.
- Άρθρο 29 (άρθρο 24 του ισχύοντος νόμου): γίνεται πλήρης εναρμόνιση με τα άρθρα 13 έως 15 της Οδηγίας (ΕΕ) αριθμ. 2019/1 αναφορικά με υφιστάμενη εξουσία της Επιτροπής για την επιβολή διοικητικών προστίμων για παραβάσεις των διατάξεων του Νόμου και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ.
- Άρθρο 32 (τροποποίηση του άρθρου 26 του ισχύοντος νόμου): με τη μεταφορά του άρθρου 32 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1 αναφορικά με το παραδεκτό των αποδεικτικών στοιχείων που προσκομίζονται ενώπιον της Επιτροπής.
- Άρθρα 36 έως 39 (άρθρα 30 έως 32 του ισχύοντος νόμου): γίνεται μεταφορά των άρθρων 6 έως 9 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1 για τη συλλογή πληροφοριών, διεξαγωγή συνεντεύξεων (λήψη δηλώσεων), διενέργεια ελέγχων σε χώρους επιχειρήσεων ή άλλους χώρους, επ' ονόματι και για λογαριασμό άλλων Αρχών Ανταγωνισμού.

- Άρθρο 37 (του ισχύοντος νόμου): γίνεται μεταφορά του άρθρου 9 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1 με την προσθήκη της εξουσίας για κλήση από την Επιτροπή προσώπων για σκοπούς λήψης δηλώσεων και πληροφοριών από αυτά.
- Άρθρο 41 (νέο άρθρο): προτείνεται η προσθήκη νέου άρθρου που κωδικοποιεί τη διαδικασία χαρακτηρισμού επιχειρηματικών απορρήτων και πληροφοριών εμπιστευτικών φύσεως από πρόσωπα που υποβάλλουν πληροφορίες και στοιχεία στην Επιτροπή.
- Άρθρο 42 (νέο άρθρο που σχετίζεται με το άρθρο 17(9) του ισχύοντος νόμου): προτείνεται η προσθήκη νέου άρθρου με το οποίο κωδικοποιείται η διαδικασία που θα ακολουθείται αναφορικά με την άσκηση του δικαιώματος πρόσβασης και επιθεώρησης του διοικητικού φακέλου της υπόθεσης από επιχειρήσεις.
- Άρθρο 43 (νέο άρθρο): προτείνεται η προσθήκη νέου άρθρου που προβλέπει πότε και πώς περιορίζεται η χρήση επιχειρηματικών απορρήτων και πληροφοριών εμπιστευτικής φύσεως σε διαδικασίες ενώπιον Δικαστηρίων ώστε να μεταφερθούν στο νόμο οι διατάξεις του άρθρου 31 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1.
- Μέρος VII (άρθρα 44 έως 46) (άρθρο 35 του ισχύοντος νόμου καθώς και νέα άρθρα): προτείνεται η κωδικοποίηση της διαδικασίας υποβολής καταγγελιών και της αποδοχής αυτών από την Επιτροπή, της δυνατότητας συνένωσης και συνεξέτασης καταγγελιών και/ή αυτεπάγγελτων ερευνών ή το διαχωρισμό αυτών, της δυνατότητας υποβολής αιτήματος απόσυρσης καταγγελιών, καθώς και της δυνατότητας κάθε προσώπου να γνωστοποιεί ανώνυμα στην Επιτροπή ενδεχόμενες παραβάσεις του Νόμου που περιέρχονται σε γνώση του.
- Μέρος VIII (άρθρα 47 έως 52): προτείνεται η συγκέντρωση όλων των διατάξεων που αφορούν τις εξουσίες της Επιτροπής για την επιβολή διοικητικών προστίμων στο ίδιο μέρος του Νόμου και η μεταφορά του άρθρου 16 της Οδηγίας στο άρθρο 47. Επιπρόσθετα, προτείνεται η προσθήκη νέο εδαφίου στο άρθρο 49 που προβλέπει πως η προθεσμία επιβολής διοικητικού προστίμου διακόπτεται για όσο διάστημα εκκρεμεί έρευνα για την εφαρμογή των Άρθρων 101 ΣΛΕΕ και/ή 102 ΣΛΕΕ ενώπιον Αρχής Ανταγωνισμού ή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με παράβαση που αφορά την ίδια συμφωνία, απόφαση ένωσης επιχειρήσεων ή εναρμονισμένη πρακτική ή άλλη συμπεριφορά απαγορευμένη από τα Άρθρα 101

ΣΛΕΕ και/ή 102 ΣΛΕΕ. Επίσης, το άρθρο 51 προβλέπει την προθεσμία καταβολής διοικητικών προστίμων στην Επιτροπή.

- Μέρος ΙΧ (άρθρα 53 έως 57) (νέα άρθρα): γίνεται μεταφορά του Κεφαλαίου VII της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1 αναφορικά με την αμοιβαία συνεργασία συνδρομή που παρέχουν οι εθνικές αρχές ανταγωνισμού ή μια στην άλλη.
- Άρθρο 62 (άρθρο 40 του ισχύοντος νόμου): προτείνεται όπως η τελεσίδικη απόφαση της Επιτροπής, με την οποία διαπιστώνεται παράβαση των άρθρων 3 και/ή 6 και των Άρθρων 101 ΣΛΕΕ και / ή 102 ΣΛΕΕ, από μέρους επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων αποτελεί αμάχητο τεκμήριο και δύναται να χρησιμοποιηθεί από οποιοδήποτε πρόσωπο το οποίο υπέστη ζημιά η οποία προκλήθηκε από την παράβαση, σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Αγωγών Αποζημίωσης Νόμου και σύμφωνα με τις πρόνοιες της Οδηγίας 2014/104/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Νοεμβρίου 2014 σχετικά με ορισμένους κανόνες που διέπουν τις αγωγές αποζημιώσεων βάσει του εθνικού δικαίου για παραβάσεις των διατάξεων του δικαίου ανταγωνισμού των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Προσθήκη στο Παράρτημα Ι: προτείνεται η προσθήκη οδηγιών αναφορικά με την υποβολή καταγγελιών από πρόσωπα που έχουν έννομο συμφέρον έτσι ώστε να παρέχεται η δυνατότητα πληρέστερης υποβολής των καταγγελιών.
- Παράρτημα ΙΙ: προτείνεται η δημιουργία εντύπου για ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΠΟΥ ΥΠΟΒΑΛΛΕΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 18, 19 ΚΑΙ 44(3).

Οι προτεινόμενοι Κανονισμοί (Σχέδιο Επιείκειας) έχουν στόχο να μεταφέρουν τις διατάξεις του κεφαλαίου VI, καθώς και του άρθρου 31 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1. Επίσης, προτείνεται τροποποίηση του πεδίου εφαρμογής των Κανονισμών ώστε αυτοί να εφαρμόζονται στην περίπτωση που επιχείρηση που συμμετέχει σε μυστική σύμπραξη, ανεξάρτητα από το τι πράττουν οι άλλες επιχειρήσεις που συμμετέχουν στη σύμπραξη, συνεργάζεται στο πλαίσιο της έρευνας της Επιτροπής ή/και Αρχής Ανταγωνισμού ή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, παρέχοντας αυτοβούλως στοιχεία όσον αφορά τη μυστική σύμπραξη και τον ρόλο της σε αυτή, έναντι των οποίων η εν λόγω επιχείρηση εξασφαλίζει

με απόφαση της Επιτροπής απαλλαγή από την επιβολή διοικητικού προστίμου ή μείωση του διοικητικού προστίμου για τη συμμετοχή της στη μυστική σύμπραξη.

Περαιτέρω, οι προτεινόμενοι Κανονισμοί έχουν αναδιαμορφωθεί σε σχέση με τους υφιστάμενους Κανονισμούς ώστε να είναι πιο κατανοητοί και προσιτοί και να ενθαρρύνουν τις επιχειρήσεις που επιθυμούν να συνεργαστούν με την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού να υποβάλλουν είτε αίτημα για χορήγηση απαλλαγής από το διοικητικό πρόστιμο είτε αίτημα για μείωση του διοικητικού προστίμου με την αποστολή των απαραίτητων δικαιολογητικών και αποδεικτικών στοιχείων σε σχέση με παράνομες συμπράξεις (καρτέλ) που πιθανόν να λαμβάνουν χώρα εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας.

4. Συμμετοχή φορέων

Οι ενδιαφερόμενοι φορείς προσκαλούνται να λάβουν μέρος στη δημόσια διαβούλευση αφενός για να ενημερωθούν για τις πρόνοιες του υπό εξέταση νομοθετήματος και αφετέρου για να εκφράσουν τις απόψεις και τις εισηγήσεις τους.

Θα γίνονται δεκτές μόνο γραπτές απόψεις και εισηγήσεις που θα παραληφθούν μέχρι **ΤΙΣ 12:00 μ.μ. στις 12/6/2020**, οι οποίες θα αποστέλλονται μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις πιο κάτω διευθύνσεις: odroussioti@competition.gov.cy και sttofa@competition.gov.cy.

Πρόσθετα με την ηλεκτρονική υποβολή των απόψεων και εισηγήσεων, όσοι επιθυμούν μπορούν να αποστείλουν τις απόψεις και τις εισηγήσεις του μέσω φαξ:

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού
Φαξ 22304944

5. Συνοδευτικά έγγραφα

Το παρόν επεξηγηματικό σημείωμα συνοδεύεται από:

(i) την πρόταση υποβολής νομοσχεδίου που τιτλοφορείται «ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021» προς αντικατάσταση των περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμων του 2008 και 2014,

(ii) την πρόταση υποβολής προσχεδίου Κανονισμών που τιτλοφορούνται «Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Πρόγραμμα Επιεικούς Μεταχείρισης) Κανονισμοί του 2021».

(iii) την Οδηγία (ΕΕ) 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 1^{ης} Δεκεμβρίου 2018 για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικά τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς,

(iv) τον πίνακα αντιστοιχίας των περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμων του 2008 και 2014 και των αντίστοιχων άρθρων του προσχεδίου νομοσχεδίου περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου του 2021,

(v) τον πίνακα αντιστοιχίας των κανονισμών των εν ισχύ Κανονισμών (Σχέδιο Επιείκειας) και των αντίστοιχων κανονισμών της πρότασης προσχεδίου Κανονισμών (Πρόγραμμα Επιεικούς Μεταχείρισης)

(vi) τους περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμους του 2008 και 2014, και

(vii) τους περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Σχέδιο Επιείκειας) Κανονισμούς του 2011.

Το προσχέδιο του νομοσχεδίου, το προσχέδιο Κανονισμών, καθώς και τα συνοδευτικά έγγραφα είναι διαθέσιμα στην ιστοσελίδα της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (www.competition.gov.cy).

6. Υπεύθυνοι Λειτουργοί

Οι υπεύθυνοι λειτουργοί από τους οποίους οι εμπλεκόμενοι φορείς μπορούν να ζητήσουν πληροφορίες και διευκρινίσεις είναι:

<p>Όλγα Δρουσιώτη Παπαχρυσάνθου Ανώτερη Λειτουργός Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού Τηλ. 22606609 Φαξ 22304944 Email odroussioti@competition.gov.cy</p>	<p>Σταυρούλα Ττόφα Λειτουργός Α' Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού Τηλ. 22606632 Φαξ 22304944 E-mail: sttofa@competition.gov.cy.</p>
---	--

Ημερομηνία

11/5/2020