



ΚΥΠΡΙΑΚΟ
ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΑΙ
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ

Λευκωσία, 20 Μαΐου 2020

Προς: Όλους τους ενδιαφερόμενους

Θέμα: Δημόσια Διαβούλευση – Ο περί Εκτίμησης των Επιπτώσεων στο Περιβάλλον από Ορισμένα Έργα Νόμος του 2018

Κυρία/ε,

Το Τμήμα Περιβάλλοντος μας ενημέρωσε σχετικά με την Δημόσια Διαβούλευση για την τροποποίηση του Άρθρου 4 «Πεδίο Εφαρμογής» του περί Εκτίμησης των Επιπτώσεων στο Περιβάλλον από Ορισμένα Έργα, Νόμος του 2019 [N.127(I)/2018]

Σκοπός της Διαβούλευσης είναι η συλλογή απόψεων σχετικά με την ρύθμιση θεμάτων που αφορούν έργα που έχουν υλοποιηθεί πλήρως ή μερικώς. Οι ρυθμίσεις αυτές επηρεάζουν έργα τα οποία είτε αδειοδοτήθηκαν πριν την εφαρμογή της νομοθεσίας για την εκτίμηση των επιπτώσεων στο περιβάλλον, είτε αδειοδοτήθηκαν χωρίς να προβούν σε μελέτη εκτίμησης επιπτώσεων στο περιβάλλον. Οι τροποποιήσεις αυτές έχουν ως στόχο να δημιουργηθεί νομικό εργαλείο για αυτές τις κατηγορίες έργων ώστε να μπορούν να επιβληθούν όροι για βελτίωση της λειτουργίας τους.

Επισυνάπτεται το προσχέδιο με τα πεδία εφαρμογής και επεξηγηματικό σημείωμα σχετικά με την τροποποίηση του Νόμου.

Γραπτές απόψεις υποβάλλονται στο ηλεκτρονικό ταχυδρομείο eia@environment.moa.gov.cy **το αργότερο μέχρι τις 4 Ιουνίου 2020.**

Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλώ επικοινωνήστε με την αρμόδια Λειτουργό του Τμήματος Περιβάλλοντος, κυρία Ιωάννα Κωνσταντινίδη στο τηλέφωνο 22408920.

Με εκτίμηση,

Μιχάλης Κούλλουρος,
Λειτουργός Τμήματος Βιομηχανίας,
για Γενικό Γραμματέα.

Θέμα: Τροποποίηση του περί της Εκτίμησης των Επιπτώσεων στο Περιβάλλον από Ορισμένα Έργα Νόμου του 2018

Αναφορικά με το πιο πάνω θέμα και την τροποποίηση του περί της Εκτίμησης των Επιπτώσεων στο Περιβάλλον από Ορισμένα Έργα Νόμου του 2018, υποβάλλεται το εν λόγω σημείωμα για διευκρίνιση των προνοιών που εισάγονται στη νομοθεσία.

1. Στα πλαίσια συζητήσεων για τον τρόπο διαχείρισης έργων τα οποία είτε αδειοδοτήθηκαν πριν την εφαρμογή της νομοθεσίας για την εκτίμηση των επιπτώσεων στο περιβάλλον, είτε αδειοδοτήθηκαν χωρίς να προβούν σε μελέτη εκτίμησης επιπτώσεων στο περιβάλλον, ζητήθηκε από το Τμήμα Περιβάλλοντος να μελετηθούν επιλογές για τροποποίηση της εν λόγω νομοθεσίας, έτσι ώστε να υπάρχει νομικό εργαλείο για αυτές τις κατηγορίες έργων, να μπορούν να επιβληθούν επιπρόσθετοι όροι για βελτίωση της λειτουργίας τους.
2. Η αρχική τοποθέτηση του Τμήματος Περιβάλλοντος ήταν ότι, η αξιολόγηση επιπτώσεων στο περιβάλλον γίνεται πριν την υλοποίηση του έργου, οπότε ο εν λόγω νόμος δεν μπορεί να εφαρμοστεί για υφιστάμενα έργα.

Σχετική είναι και η γνωμοδότηση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας ημερ. 23.9.2011 σε ερώτηση του Τμήματος Περιβάλλοντος κατά πόσον με βάση την εν λόγω νομοθεσία έχει την ευχέρεια να εξετάζει Μελέτες Εκτίμησης Επιπτώσεων στο Περιβάλλον και να γνωμοδοτεί όταν αυτά είτε έχουν υλοποιηθεί, είτε βρίσκονται στο στάδιο της υλοποίησης. Το συμπέρασμα της εν λόγω γνωμοδότησης αναφέρει ότι η Περιβαλλοντική Αρχή δεν εξετάζει και δεν γνωμοδοτεί αναφορικά με αναπτύξεις οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω οδηγίας και είτε έχουν υλοποιηθεί, είτε βρίσκονται στο στάδιο της υλοποίησης.

- Το Τμήμα Περιβάλλοντος προέβη σε διερεύνηση σχετικής νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου για το εν λόγω θέμα και ειδικά για την περίπτωση της Ιρλανδίας, η οποία με την Απόφαση C-215/06 καταδικάστηκε γιατί αδειοδότησε ένα αιολικό πάρκο χωρίς να προβεί σε εκτίμηση επιπτώσεων στο περιβάλλον, ενώ στη συνέχεια σε επέκταση του εν λόγω πάρκου, πάλι δεν ζητήθηκε περιβαλλοντική εκτίμηση. Σε συνέχεια της υπόθεσης αυτής, είναι η Απόφαση C-261/18 στην οποία αναφέρεται ότι η οδηγία για την εκτίμηση των επιπτώσεων στο περιβάλλον από ορισμένα έργα δεν απαγορεύει εθνικούς κανόνες οι οποίοι να επιτρέπουν, σε ορισμένες περιπτώσεις, τη νομιμοποίηση παράτυπων δραστηριοτήτων ή τη θεραπεία των ελαττωματικών παράτυπων πράξεων υπό το πρίσμα του δικαίου της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η δυνατότητα αυτή δεν παρέχει στους ενδιαφερόμενους την ευκαιρία να καταστρατηγήσουν τους κανόνες του δικαίου της Ένωσης, ή να αποφύγουν να τους εφαρμόσουν.

Η Απόφαση αναφέρει ότι η θεραπεία μπορεί να είναι ανάκληση ή αναστολή ή αντικατάσταση άδειας που έχει χορηγηθεί. Η Ιρλανδία σε αυτή την περίπτωση προχώρησε σε εθνική νομοθετική ρύθμιση με την οποία ο κύριος του έργου μπορεί να υποβάλει διορθωτική δήλωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων (remedial environmental impact assessment) μαζί με αίτηση αντικατάστασης της άδειας του.

3. Με βάση τα πιο πάνω, το Τμήμα Περιβάλλοντος εισηγήθηκε την εξής τροποποίηση:

Στο άρθρο 4 (πεδίο εφαρμογής) προστέθηκαν 2 νέες περιπτώσεις:

(α) στην πρώτη προσθήκη, καθώς ο περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας νόμος διαθέτει και εφαρμόζει πρόνοιες με τις οποίες αδειοδοτητεί έργα τα οποία έχουν ήδη υλοποιηθεί (καλυπτικές άδειες), να δίνεται σε αυτή την περίπτωση η ευχέρεια στην Περιβαλλοντική Αρχή όπου το θεωρεί απαραίτητο να προβαίνει σε διορθωτικές πράξεις για την παρανομία που έχει ήδη γίνει, και να επιβάλλει κατασκευαστικούς ή/και λειτουργικούς όρους για το έργο. Τονίζεται ότι αυτό δεν θα ισχύει όταν οι καλυπτικές άδειες αφορούν έργα κατά παρέκκλιση.

Σημειώνεται εδώ ότι δεν είναι η συγκεκριμένη πρόνοια ούτε και το εν λόγω άρθρο που ενδεχομένως νομιμοποιεί παράνομες αναπτύξεις, αλλά η πολεοδομική νομοθεσία που δίνει το δικαίωμα στον παράνομο να αδειοδοτηθεί εκ των υστέρων. Ο στόχος αυτής της προσθήκης, είναι καθαρά διορθωτικός, δηλαδή να θεραπεύσει μια ελαττωματική και παράνομη πράξη.

(β) στη δεύτερη προσθήκη, είναι ακριβώς για να καλύψει περιπτώσεις όπου είτε ένα έργο έγινε πριν να τεθεί σε εφαρμογή η εθνική νομοθεσία για την εκτίμηση των επιπτώσεων στο περιβάλλον, είτε γιατί για κάποιο λόγο ο αιτητής δεν προέβη σε Μελέτη Εκτίμησης Επιπτώσεων στο Περιβάλλον και η Πολεοδομική Αρχή το αποδέκτηκε και το έργο αδειοδοτήθηκε. Αυτή ακριβώς ήταν και η περίπτωση της Ιρλανδίας, όπου προχώρησε σε εθνική νομοθετική ρύθμιση με την οποία ο κύριος του έργου μπορεί να υποβάλει διορθωτική δήλωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων (remedial environmental impact assessment).

Το νομοσχέδιο έχει τεθεί σε διαβούλευση και αναμένουμε απόψεις / θέσεις από το κοινό. Ελπίζουμε ότι η φιλοσοφία και η προσέγγιση του Τμήματος Περιβάλλοντος να επεξηγήθηκε ικανοποιητικά.

Αναμένουμε τις θέσεις / απόψεις σας για βελτιστοποίηση των εν λόγω προνοιών.

ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

18.5.2020

ΠΡΟΣΧΕΔΙΟ

Ο ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΤΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΑΠΟ ΟΡΙΣΜΕΝΑ ΕΡΓΑ (ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΤΙΚΟΣ) ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2020

ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΝΕΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 4(6)

ΜΕΡΟΣ ΙΙ ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Πεδίο
εφαρμογής.
Πρώτο
Παράρτημα.
Δεύτερο
Παράρτημα.

4.-(6) Ανεξάρτητα από τις διατάξεις του παρόντος Νόμου, σε περιπτώσεις όπου·

(α) Η Πολεοδομική Αρχή εξετάζει το ενδεχόμενο παραχώρησης εκ των υστέρων Πολεοδομικής Άδειας σε έργο που περιλαμβάνεται στο Πρώτο ή το Δεύτερο Παράρτημα, το οποίο αποδεδειγμένα είχε υλοποιηθεί πλήρως ή μερικώς χωρίς άδεια, όταν η χορήγηση της άδειας κρίνεται ως πολεοδομικά αποδεκτή και χωρίς παρέκκλιση, η Πολεοδομική Αρχή δεν θα εκδίδει την άδεια προτού ζητήσει και λάβει τις απόψεις του Διευθυντή για τις επιπτώσεις στο περιβάλλον από την ολοκλήρωση της κατασκευής ή/ και τη συνέχιση της λειτουργίας του έργου·

(β) Ένα έργο που περιλαμβάνεται στο Πρώτο ή το Δεύτερο Παράρτημα υλοποιήθηκε και λειτουργεί πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος Νόμου ή των καταργηθέντων Νόμων και είναι αδειοδοτημένο, και έχει εντοπιστεί ότι η λειτουργία του έχει σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον που δεν μπορούν να τύχουν διαχείρισης μέσω των όρων της υφιστάμενης άδειας του·

(γ) Ο Διευθυντής δύναται να ζητήσει από τον κύριο του έργου περιβαλλοντική διαχειριστική μελέτη όσον αφορά την ολοκλήρωση της κατασκευής ή/και τη λειτουργία του έργου και να υποβάλει συγκεκριμένους όρους για το μετριασμό ή την απάλειψη των επιπτώσεων που αφορούν μεταξύ άλλων τη τεχνολογία και την παραγωγική διαδικασία, καθώς και την τυχόν αποκατάσταση του περιβάλλοντος από επιπτώσεις από την ύπαρξη του έργου, όπου αυτές είναι εύλογα δυνατό και εφικτό να γίνουν·

(δ) Μετά την υποβολή των όρων, ο Διευθυντής παρακολουθεί τις σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον από το έργο καθώς και τους περιβαλλοντικούς όρους που τέθηκαν κατά τη φάση λειτουργίας δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 41, 42, 43, και ασκεί εποπτεία συμμόρφωσης με τους περιβαλλοντικούς όρους δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 44, 45 και 46. Τυχόν παραβάσεις του άρθρου αυτού υπόκεινται στις διατάξεις του άρθρου 47 για αδικήματα και ποινές.