

Θέση ΚΕΒΕ αναφορικά με τις τελικές απόψεις - παρατηρήσεις σε σχέση με την δέσμη Νομοσχεδίων για έναν «Ολοκληρωμένο Φορολογικό Μετασχηματισμό»

Το ΚΕΒΕ με τις θέσεις του στη Δημόσια Διαβούλευση για τη Φορολογική Μεταρρύθμιση, τάσσεται υπέρ της πάταξης της φοροδιαφυγής αλλά και ενίσχυσης της φοροεισπρακτικότητας, ως βασικό μέτρο για την διασφάλιση της διαφάνειας και της ισότητας στην αγορά. Παράλληλα, εκφράζει ανησυχία για τον ενδεχόμενο επηρεασμό της ελκυστικότητας του φορολογικού καθεστώτος της Κύπρου, το οποίο αποτελεί σημαντικό πλεονέκτημα για την προσέλκυση ξένων επενδύσεων. Το ΚΕΒΕ θεωρεί ότι η φορολογική μεταρρύθμιση πρέπει να διαμορφωθεί με τρόπο που να στηρίζει τις κυπριακές επιχειρήσεις από όλους τους τομείς της οικονομίας - βιομηχανία, εμπόριο και υπηρεσίες - διατηρώντας παράλληλα την ανταγωνιστικότητα της χώρας ως επενδυτικού προορισμού. Η ισορροπία αυτή είναι καθοριστική για την ενίσχυση της κυπριακής οικονομίας, τόσο μέσω της στήριξης των εγχώριων επιχειρήσεων όσο και μέσω της προσέλκυσης ξένων επενδύσεων.

Χαιρετίζουμε:

- Την κατάργηση της λογιζόμενης διανομής μερίσματος για τις αμιγώς Κυπριακές εταιρείες, και
- τη μείωση της έκτακτης αμυντικής εισφοράς από 17% στο 5%, που αποτελούσε διαχρονικό αίτημα της επιχειρηματικής μας κοινότητας.

Παράλληλα στηρίζουμε την προσπάθεια του Υπουργείου Οικονομικών και το Τμήματος του Εφόρου Φορολογίας για την πάταξη της φοροδιαφυγής, στο πλαίσιο μιας ισορροπημένης δημοσιονομικής πολιτικής, επισημαίνοντας παράλληλα την ανάγκη τα μέτρα να διαμορφωθούν με τρόπο που δεν θα πλήττει την ανταγωνιστικότητα της χώρας ως επενδυτικού προορισμού.

Σημειώνουμε ότι με τη Μεταρρύθμιση:

- Ο εταιρικός φόρος αυξάνεται στο 15% για όλες τις επιχειρήσεις.
- Οι κυπριακές επιχειρήσεις θα μειώσουν τον πραγματικό φορολογικό συντελεστή τους, με μέγιστο ποσοστό το 19,25% (έναντι 27,4% σήμερα) και ελάχιστο 15% (έναντι 23% σήμερα).

Κύρια Σημεία Θέσεων ΚΕΒΕ:

Περί Φορολογίας του Εισοδήματος Τροποποιητικός Νόμος

	Νομοθεσία	Σχόλια
1	Άρθρο 2 Η απαίτηση όπως το άτομο δεν είναι φορολογικός κάτοικος σε οποιοδήποτε άλλο κράτος για το ίδιο φορολογικό έτος έχει απαλειφθεί. Έχει επίσης απαλειφθεί η επιφύλαξη όπως εταιρεία που συστάθηκε στη Κύπρο θεωρείται ότι είναι κάτοικος της Δημοκρατίας εκτός εάν η εν λόγω εταιρεία είναι φορολογικός κάτοικος σε οποιοδήποτε άλλο κράτος.	Είναι πιθανόν να προκληθούν προβλήματα με διπλή φορολογική κατοικία με άλλες χώρες. Αναμένεται να δημιουργήσει αβεβαιότητα και κίνδυνο διπλής φορολόγησης και δεν συνεισφέρει στην προώθηση της Κύπρου ως διεθνές επιχειρηματικό κέντρο.
2	Άρθρο 8 Κατάργηση της απαλλαγής για εξαργύρωση μεριδίου ή μετοχής σε συλλογικό επενδυτικό σχέδιο ανοικτού ή κλειστού τύπου.	Η επιφύλαξη αυτή είχε προστεθεί στο Νόμο το 2009 για να ενισχύσει τον κλάδο των επενδυτικών ταμείων. Η προτεινόμενη αλλαγή αγγίζει αποσπασματικά το θέμα των επενδυτικών ταμείων. Εισήγηση όπως ετοιμαστεί μια ολοκληρωμένη πρόταση για τα επενδυτικά ταμεία.
3	Άρθρο 9 & 11 Εισαγωγή της λέξης «και απαραίτητα» για να εκπίπτει κάποια δαπάνη.	Η προσθήκη του όρου «απαραίτητα» αυξάνει την αυστηρότητα του ελέγχου για το αν μια δαπάνη δικαιολογείται ως φορολογικά εκπεστέα. Η προσθήκη αυτή ενδέχεται να δημιουργήσει ασάφεια και μεγαλύτερο πεδίο για διενέξεις μεταξύ φορολογουμένων και φορολογικών αρχών. Ως εκ τούτου, εισηγούμαστε την αφαίρεση του νέου όρου.
4	Άρθρο 13 Συμφηφισμός ζημιών από άλλες εταιρείες του συγκροτήματος μετά το συμφηφισμό του φορολογητέου εισοδήματος της αιτούσας με ζημιές που προέκυψαν στην αιτούσα εταιρεία τα προηγούμενα έτη.	Θεωρούμε ότι θα πρέπει να αξιοποιούνται πρώτα οι ζημιές του τρέχοντος έτους εντός του συγκροτήματος και μετά οι ζημιές της εταιρείας από προηγούμενα έτη.
5	Άρθρο 33Δ Εισαγωγή προνοιών για νοητό εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες για ιδιωτικές εταιρείες.	Δημιουργείται επιπρόσθετη αβεβαιότητα όσον αφορά τις φορολογητέες απολαβές διευθυντών ή υπαλλήλων εταιρείας στην οποία είναι και μέτοχοι, καθώς το τμήμα φορολογίας δύναται να χαρακτηρίσει μερίσματα τα οποία ο μέτοχος λαμβάνει ως μισθοί. Σημειώνεται επίσης ότι η πρόνοια σχετικά με την αποτίμηση του μισθού του επιχειρηματία και των μετόχων με βάση την «αγοραία αξία» (Market Value) θα πρέπει να αφαιρεθεί, καθώς εισάγει περιττή πολυπλοκότητα και πρακτικές δυσκολίες, δημιουργώντας παράλληλα αβεβαιότητα. Ο βασικός στόχος παραμένει η απλοποίηση του φορολογικού συστήματος, ώστε να καταστεί πιο ελκυστικό και φιλικό για τις επιχειρήσεις.



6	Άρθρο 33Ε Παροχή υπηρεσιών συμβούλου εταιρειών μέσω εταιρείας θα θεωρείται εισόδημα του Διευθυντή.	Συμφωνούμε με τη συγκεκριμένη πρόνοια η οποία λειτουργεί ως αποτρεπτικό μέτρο για όσους επιδιώκουν να φορολογούνται με χαμηλότερο συντελεστή μέσω εταιρικού φόρου και μερισμάτων αντί με τον υψηλότερο συντελεστή φορολογίας εισοδήματος φυσικών προσώπων. Η πρόνοια, επομένως, διασφαλίζει δίκαιη φορολόγηση και περιορίζει τη χρήση τεχνητών σχημάτων με μοναδικό σκοπό τη φορολογική αποφυγή. Θα πρέπει να διευκρινιστεί όμως ότι αυτό δεν ισχύει για εταιρείες παροχής 'Διοικητικών Υπηρεσιών'.
---	---	---

Περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμος

	Νομοθεσία	Σχόλια
1	Άρθρο 3 (1) (α) Φορολόγηση μερισμάτων σε περίπτωση ενδιάμεσης εταιρείας.	Αγνοείται η ύπαρξη ενδιάμεσων εταιρειών και είναι ενάντια στην πρόνοια του Νόμου για μη αποκοπή φόρου για πληρωμές μερισμάτων μεταξύ εταιρειών
2	Άρθρο 3 (1) (α) Κάθε εταιρεία που είναι κάτοικος στη Δημοκρατία αναφορικά με μερίσματα τα οποία λαμβάνει έμμεσα από εταιρεία που είναι κάτοικος στην Δημοκρατία μετά την παρέλευση τεσσάρων (4) ετών από το τέλος του έτους στο οποίο πραγματοποιήθηκαν τα κέρδη από τα οποία το εν λόγω μέρισμα προέρχεται, σε ποσοστό 17 τοις εκατό (17%):	Δεν χρειάζεται αυτός ο όρος
3	Άρθρο 3 (1)(α)(iii) Δίδεται εξουσία στον Έφορο να αγνοεί την εταιρική προσωπικότητα σε περιπτώσεις καταχρηστικών σχημάτων. Ο συντελεστής 17% ισχύει για μερίσματα που λαμβάνονται μέχρι και έξη (6) έτη από την ημερομηνία έναρξης της ισχύς του περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας (Τροποποιητικού) (Αρ. 3) Νόμου του 2025 και τα οποία εκδίδονται από κέρδη των φορολογικών ετών μέχρι και το φορολογικό έτος 2025	Άρση της αρχής του "veil of incorporation": Κατανοούμε την πρόθεση για ενίσχυση των ελέγχων σε περιπτώσεις καταχρηστικής χρήσης εταιρικών δομών που στερούνται ουσιαστικής δραστηριότητας (π.χ. χωρίς γραφεία, προσωπικό ή παραγωγή). Ωστόσο, θεωρούμε το μέτρο ιδιαίτερα ευαίσθητο και δυνητικά επικίνδυνο, καθώς η άρση του επιχειρηματικού πέπλου αποτελεί κατ' εξαίρεση πρακτική με σοβαρές επιπτώσεις για την επιχειρηματική ελευθερία. Ως εκ τούτου, ζητούμε να υπάρξει ξεκάθαρος ορισμός, κριτήρια και διαδικασίες που θα καθορίζουν με απόλυτη σαφήνεια σε ποιες περιπτώσεις και με ποια αιτιολογία θα μπορεί ο Έφορος να προβαίνει σε άρση του "veil of incorporation". Η ασφάλεια δικαίου και η προβλεψιμότητα για τις επιχειρήσεις είναι κρίσιμες ώστε να αποφευχθεί η δημιουργία κλίματος ανασφάλειας στην αγορά. Μέχρι και 2 έτη όχι 6 έτη για να καλύπτονται τα κέρδη και του 2025 μέχρι το 2027
4	Άρθρο 3 (1)(β)(ii) Η εξαργύρωση μεριδίου ή μετοχής σε συλλογικό επενδυτικό σχέδιο ανοικτού ή κλειστού τύπου που έχει συσταθεί με τη μορφή εταιρείας συνιστά μείωση κεφαλαίου.	Η εξαργύρωση αποτελεί πώληση των μεριδίων/μετοχών πίσω στο Ταμείο και δεν θα πρέπει να αντιμετωπίζεται ως μείωση κεφαλαίου. Αποτελεί την «έξοδο» των επενδυτών από το Ταμείο και δεν θα πρέπει να εξισώνεται με την μείωση κεφαλαίου που αποτελεί μέθοδο διανομής κερδών από μια εταιρεία. Δημιουργία κινδύνου να καταστεί η χώρα μας ως ένας μη-ελκυστικός προορισμός για επενδυτικά ταμεία. Επαναλαμβάνουμε την εισήγηση μας όπως ετοιμαστεί μια ολοκληρωμένη πρόταση για τα επενδυτικά ταμεία.



5	Άρθρο 3 (1)(γ) Σε περίπτωση αύξησης του εκδομένου κεφαλαίου εταιρείας με κεφαλαιοποίηση αποθεματικών διαθέσιμων προς διανομή, το ποσό της κεφαλαιοποίησης συνιστά μέρισμα που λαμβάνουν οι μέτοχοι.	Να διασφαλιστεί ότι το καθεστώς του Νοητού Τόκου (NID) θα εφαρμόζεται με σαφήνεια και διαφάνεια, ώστε να αποτρέπονται καταχρήσεις, δεδομένου ότι αποτελεί σημαντικό επενδυτικό κίνητρο. Συγκεκριμένα, στη νέα νομοθεσία προβλέπεται ότι η αύξηση μετοχικού κεφαλαίου από αποθεματικά φορολογείται ως μέρισμα. Όπως μας εξήγησε ο Έφορος, η πρόνοια αυτή εντάχθηκε επειδή μια τέτοια αύξηση παρέχει δικαίωμα διεκδίκησης Νοητού Τόκου, ο οποίος σήμερα υπολογίζεται περίπου στο 8% και είναι αφαιρετέος για σκοπούς φορολογίας. Ωστόσο, για να διασφαλιστεί η ορθή και δίκαιη εφαρμογή του μέτρου, είναι απαραίτητο να αποσαφηνιστεί ρητά στη νομοθεσία ότι η φορολόγηση της αύξησης κεφαλαίου ως μέρισμα θα ισχύει μόνο εφόσον η εταιρεία επιλέξει να διεκδικήσει το NID. Σε περίπτωση που δεν το διεκδικήσει, δεν θα πρέπει να επιβάλλεται φορολογία επί της αύξησης. Η απουσία αυτής της σύνδεσης δημιουργεί κίνδυνο υπερφορολόγησης και ασυνέπειας στην εφαρμογή του μέτρου.
6	Άρθρο 3Α Έκτακτη εισφορά 17% επί ποσού συγκεκριμένης διανομής μερίσματος. Αφορά: - Δαπάνες για προσωπικά έξοδα - Περουσιακό στοιχείο εταιρείας - Δάνειο στους μετόχους.	Στηρίζουμε τη θέση του Εφόρου ότι η χρήση εταιρικών κεφαλαίων για κάλυψη προσωπικών εξόδων ή άλλων αναγκών των μετόχων μιας εταιρείας πρέπει να φορολογείται υψηλότερα από τη διανομή μερίσματος, ώστε να αποτρέπονται καταχρηστικές πρακτικές. Ωστόσο, θεωρούμε ότι ο συντελεστής 17% που προτείνεται στη νομοθεσία είναι υπερβολικά υψηλός, η θέση μας είναι ότι θα πρέπει να μειωθεί στο 10%, ώστε να παραμένει αποτρεπτικός αλλά ταυτόχρονα δίκαιος σε σχέση με τη φορολόγηση μερίσματος (5%).
7	Άρθρο 3Β Καθορίζει το ύψος της εισφοράς στους τόκους καταθέσεων στο 17%.	Το ύψος της αμυντικής εισφοράς στους τόκους καταθέσεων θα πρέπει να είναι το ίδιο με αυτό που αφορά στα μερίσματα δηλ. 5% αντί για 17%.
8	Άρθρο 6 (i) «τις πεντακόσιες λίρες» (όγδοη γραμμή) με τη φράση «τα πέντε χιλιάδες ευρώ (€5.000)»· (ii) «τις εξακόσιες λίρες» (δέκατη γραμμή) με τη φράση «δέκα χιλιάδες ευρώ (€10.000)» (iii) «τους έξι μήνες» (εντέκατη γραμμή) με τη φράση «τα δύο (2) έτη».	Εισήγηση όπως οι αυξήσεις των ποινών μειωθούν.



9	Άρθρο 3Δ Επέκταση του καθεστώτος Non-Dom μετά τα 17 χρόνια με καταβολή €250.000 ετησίως × 5 έτη.	Αναγνωρίζουμε και συμφωνούμε με τη φιλοσοφία της πρότασης του Εφόρου, η οποία θέτει τέλος στις καταχρήσεις της υφιστάμενης νομοθεσίας και δημιουργεί ένα πιο δίκαιο και διαφανές πλαίσιο. Η πρόβλεψη για παράταση του καθεστώτος Non-Domicile για ακόμη 10 χρόνια, υπό την προϋπόθεση καταβολής σταθερού ποσού - ίσως και μειωμένου σε σχέση με το υφιστάμενο - ετησίως για πέντε έτη (προπληρωτέο), κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση. Ως εισήγηση, θεωρούμε σκόπιμο να εξεταστεί η αναλογικότητα του ποσού και η διάρκεια εφαρμογής του μέτρου, ώστε αφενός να αποτρέπεται η καταχρηστική αξιοποίηση του καθεστώτος, αφετέρου να διασφαλίζεται ότι η Κύπρος παραμένει ανταγωνιστική και ελκυστικός προορισμός σε σχέση με άλλες χώρες που προσφέρουν παρόμοια φορολογικά κίνητρα.
---	---	---

Περί Φορολογίας Κεφαλαιουχικών Κερδών Νόμος

	Νομοθεσία	Σχόλια
1	Άρθρο 10 Μείωση του ποσοστού συμμετοχής σε ιδιοκτησία ως αποτέλεσμα έκδοσης νέων μετοχών εταιρείας που άμεσα ή έμμεσα κατέχει ακίνητη ιδιοκτησία με ή χωρίς αντάλλαγμα για τους υφιστάμενους μετόχους συνιστά διάθεση.	Διαφωνούμε με τη συγκεκριμένη πρόνοια αφού οι μετόχοι δεν παίρνουν οτιδήποτε. Οι μέτοχοι θα φορολογηθούν όταν υπάρξει διάθεση.
2	Άρθρο 5 (3) Κανένας φόρος δεν καταβάλλεται στο κέρδος το οποίο προκύπτει από τη διάθεση μετοχών εισηγμένων σε ρυθμιζόμενη αγορά αναγνωρισμένου Χρηματιστήριου Αξιών, όπου ο όρος «ρυθμιζόμενη αγορά» έχει την έννοια που αποδίδεται σε αυτόν σύμφωνα με τον περί Επενδυτικών Υπηρεσιών και Δραστηριοτήτων και Ρυθμιζόμενων Αγορών Νόμο.	Συμφωνούμε με τον Έφορο ότι δεν πρέπει να εργαλειοποιείται το Χρηματιστήριο και η κατηγορία «Νέα Αγορά» για φοροαποφυγή σε ακίνητα και να υπάρχουν συγκεκριμένες κυρώσεις σε αυτές τις περιπτώσεις.

Περί Βεβαιώσεως και Εισπραξέως Φόρων Νόμος

	Νομοθεσία	Σχόλια
1	Άρθρο 5 (1) (Α) Προθεσμία υποβολής δηλώσεων φορολογίας εισοδήματος εταιρειών (31 Δεκεμβρίου).	Η υποβολή φορολογικών δηλώσεων εταιρειών να μεταφερθεί σταδιακά μέχρι τις 31 Ιανουαρίου του μεθεπόμενου έτους (από 31 Μαρτίου που ισχύει σήμερα), με αντίστοιχη προσαρμογή των διατάξεων του περί Εταιρειών Νόμου, ώστε να επιτευχθεί σύγκλιση ημερολογίων.
2	Άρθρο 5, 23 & 30 Διατήρηση εγγράφων για 8 χρόνια / Επέκταση των ετών εντός των οποίων δύναται να εκδοθεί φορολογία, από 6 σε 8 χρόνια.	Συμφωνούμε με την προτεινόμενη τροποποίηση αλλά με ταυτόχρονη κατάργηση του υφιστάμενου συστήματος (6 + 6 χρόνια). Στόχος είναι η διασφάλιση της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας των φορολογικών ελέγχων.



3	Άρθρο 32Α Σφράγιση υποστατικών / επαγγελματικών χώρων μετά από προειδοποιήσεις σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με τις πρόνοιες του νόμου.	Συμφωνούμε με την πρόνοια περί ισονομίας, καθώς και με το μέτρο της σφράγισης υποστατικών σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με τις πρόνοιες του νόμου, αφού θα έχουν προηγηθεί 3 τουλάχιστον προειδοποιήσεις από τον Έφορο, με διαφορά τουλάχιστον 10 ημερών μεταξύ τους, και υπό τον όρο ότι έχει εξασφαλισθεί Δικαστικό Ένταλμα.
4	Άρθρο 48Α Υποχρέωση πληρωμής ενοικίου (σε περίπτωση που το ενοίκιο υπερβαίνει το ποσό των €500 μέσω τραπεζικού λογαριασμού.	Δεν είναι πάντοτε δυνατόν να γίνεται ηλεκτρονικά (τραπεζικό έμβασμα ή χρήση πιστωτικής κάρτας). Να γίνεται αποδεκτή και η τραπεζική κατάθεση.
5	Άρθρου 50 Χρηματικές επιβαρύνσεις.	Η επιβάρυνση για εταιρείες αντί για €500 να γίνει €200 όπως και για φυσικά πρόσωπα.
6	Άρθρο 53Α Μη ισχύς διαγραφής από το μητρώο του Εφόρου Εταιρειών	Αυτό είναι θέμα το οποίο θα πρέπει να λυθεί μέσω του περί εταιρειών νόμου. Είναι παράδοξο ο περί εταιρειών νόμος να αναγνωρίζει αλλαγές στη σύνθεση διευθυντών ή αξιωματούχων αλλά για φορολογικούς σκοπούς αυτές να αγνοούνται.
7	Άρθρο 22Α Προσωπικές ευθύνες Διευθυντών για φορολογικές οφειλές.	Εισηγούμαστε όπως στην παράγραφο για τις ευθύνες Διευθυντών προστεθεί η λέξη «δόλιο», όπως ίσχυε και παλαιότερα, ώστε να διασφαλιστεί ότι η προσωπική ευθύνη αφορά περιπτώσεις δόλιας συμπεριφοράς και όχι ακούσιας ή τυπικής παράλειψης. Επιπλέον, αναγνωρίζουμε ότι με τη νέα νομοθεσία προβλέπεται πως Εταιρείες με οφειλόμενες φορολογίες δεν θα μπορούν να διαγραφούν και ότι οι Διευθυντές τους είναι προσωπικά υπεύθυνοι για τις εν λόγω οφειλές - όπως ισχύει και σήμερα. Ωστόσο, κρίνουμε σημαντικό να διευκρινιστεί ρητά στο υπό πρόωθηση νομοσχέδιο ότι η προσωπική ευθύνη των Διευθυντών περιορίζεται αποκλειστικά σε φορολογικές υποχρεώσεις που αφορούν τις περιόδους κατά τις οποίες αυτοί είχαν ενεργό ρόλο ως Διευθυντές, και όχι για χρονιές που δεν είχαν οποιαδήποτε συμμετοχή στη διοίκηση της εταιρείας. Η σαφής αυτή διευκρίνιση θα ενισχύσει τη νομική ασφάλεια και θα αποτρέψει αδικίες σε βάρος Διευθυντών που δεν είχαν πραγματική ευθύνη για υποχρεώσεις κάποιων περιόδων.

Περί Εισπραξείας Φόρων Νόμος

	Νομοθεσία	Σχόλια
1	Άρθρο 9 Στ Δέσμευση μετοχών για οφειλόμενο φόρο.	Η πρόβλεψη για δέσμευση μετοχών σε περίπτωση οφειλής φόρου να εφαρμόζεται μόνο για ποσά άνω των €100.000.
2	Άρθρο 9Ζ Μεταβίβαση ακινήτου προς όφελος της Δημοκρατίας έναντι οφειλόμενων φόρων.	Θα πρέπει να εκδίδεται διάταγμα δικαστηρίου και όχι μονομερώς και θα πρέπει να ισχύει για οφειλές άνω των €50.000 (το ποσό των €10.000 που αναφέρεται στο συγκεκριμένο άρθρο θεωρείται πολύ χαμηλό). Ο φορολογούμενος θα πρέπει να έχει το δικαίωμα δικής του εκτίμησης του ακινήτου που θα μεταβιβαστεί προς όφελος της Δημοκρατίας έναντι οφειλόμενων φόρων. Δεν μπορεί να ισχύει σε περίπτωση που η εταιρεία έχει τεθεί σε καθεστώς εκκαθάρισης – Αυτό είναι αντίθετο με τις πρόνοιες του περι Εταιρειών Νόμου για την προτεραιότητα των πιστωτών.

8/9/2025